

КАУЧУК

Орган парткома и завкома завода СК-2 им. С. М. КИРОВА

№ 180

11 сентября 1937 г.

(675)

(М. И. КАЛИНИН)

М. И. КАЛИНИН

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СОЮЗА ССР И ЗАДАЧИ СОВЕТОВ

Положение о выборах в Верховный Совет СССР, принятое IV сессией Центрального Исполнительного Комитета СССР, есть закон, определяющий порядок и форму выборов избирателями своих депутатов в Верховный Совет СССР. Этот закон построен целиком и полностью на основе Сталинской Конституции Советского Союза.

Какими же особенностями характеризуется наша избирательная система?

Выборы являются всеобщими, т. е. граждане Союза, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет, имеют право выбирать и быть избранными в Верховный Совет СССР. Это значит, что вся наша советская молодежь, начиная с 18-летнего возраста, вместе со всеми гражданами страны примет активное участие в выборах. Столь широкий охват избирательными правами населения имеется только в Советском Союзе. Вряд ли какая-либо из самых демократических стран капиталистического мира может позволить себе такую роскошь, ибо дать действительное, а не формальное избирательное право всему народу — значит иметь народное правительство, правительством, основной целью которого, безусловно, будет борьба с капитализмом.

В буржуазных странах капиталистическая клика все больше и больше разрушает так называемую буржуазную демократию, стремясь к непрякрытому, голому насилью над народными массами.

В совершенно ином, как раз противоположном, положении находится СССР. У нас рабочий класс и колхозное крестьянство стоят у власти. Авангард трудящихся — коммунистическая партия имеет своей целью построение коммунистического общества, что является и целью рабочего класса и его соотаварица по борьбе — колхозного крестьянства. И чем шире, полнее и глубже будут участвовать трудовые массы в политической жизни страны тем больше обеспечивается и укрепляется советский строй.

Вот почему наша всеобщность выборов ничего не имеет общего с так называемыми "всеобщими" выборами в капиталистических странах. У нас она вытекает из глубоких интересов

стоящих у власти рабочих и крестьян. В капиталистическом государстве всеобщность выборов рассчитана на обман, на ловлю простачков из среды трудящихся. Рекламируя всеобщность выборов, правительства капиталистических стран в своих законах о выборах под тем или иным видом (оседлость, возраст, имущественное положение и т. д.) включают столько ограничений, что от всеобщности выборного права ничего и не остается.

В нашем законе о выборах имеются только два ограничения: это — лишение избирательных прав умалишенных и лиц, осужденных судом. При чем для лиц осужденных суд специально оговаривает лишение избирательных прав на определенный срок. Но и в этом случае решение вопроса о лишении избирательных прав фактически передано народу, ибо народный суд в Советском Союзе избирается гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании. Из этого видно, как велико доверие законодателя к народным массам. Да иначе и быть не может, так как советская власть — власть народа и своей опорой имеет рабочий класс и колхозное крестьянство всех национальностей СССР.

Статья вторая Положения о выборах говорит: „Все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными в Верховный Совет СССР“.

Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Для многих граждан эта статья служит как бы датой истории. Молодежь, выросшая в советских условиях, иначе и не мыслит, она не понимает голосования не в равных условиях.

Другая картина в странах буржуазной демократии, где юридическое равенство служит прикрытием фактического неравенства в жизни и в частности неравенства в голосовании.

Я не буду говорить о юридическом „равенстве“, вытекающем из буржуазных законов. Какое может быть равенство между фабрикантом и рабочим, между помещиком и крестьянином? Но и это юридическое право на равенство изуродовано всевозможными ограничениями, и, как правило, все ограничения направлены против неимущих классов. Возьмем, к примеру, ценз оседлости, когда право выбирать предоставлено лицам, прожившим не менее полугодя или не менее 2 лет в данной местности (общине). Разумеется, бедняк или безработный вынужден чаще менять квартиру, чем владелец дома. Фабриканты, банкиры в иных странах имеют два, три голоса — по месту нахождения фабрики и по месту своего жительства. Помимо того, они еще могут давать на служащих своих предприятия. Можно написать целые тома из истории буржуазных парламентских выборов о тысячах искусовых продолов, которые направлены к тому, чтобы оттолкнуть народные массы от участия в выборах.

Статья 4-я Положения, основываясь на 137 ст. Конституции СССР, говорит о полном равенстве женщин с мужчинами, они пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами. Для лучшего понимания этой статьи хорошо прочесть произведение Бебеля — „Женщина и социализм“. Тогда будет яснее необходимость этой статьи не только в Конституции СССР, но и в 1-й главе „Положения о выборах в Верховный Совет СССР“.

Статья пятая воспроизводит ст. 138-ю Конституции СССР. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами. Подобной статьи вы не встретите ни в буржуазных конституциях, ни в буржуазных избирательных законах.

Капиталисты стремятся охранить свою армию от политического воздействия пролетарских и радикально-мелкобуржуазных партий. Их лицемерное толкование, что армия стоит вне партий, это ее задача — охранять границы государства, опровергается полностью современным политическим положением. Мы знаем, что в

Новый избирательный закон воплощает в себе последовательный и до конца выдержанный советский социалистический демократизм, он свидетельствует о несокрушимой силе советского государства и советского народа, безгранично преданного делу партии Ленина—Сталина, делу борьбы за коммунизм

ряде стран, как, например, в Японии, верхушка армии делает политику, диктует свои условия правительству. Конечно, кликой военных генералов руководят также капиталистические группировки, но это доказывает, что военная верхушка капиталистических стран тесно связана с капиталистической верхушкой.

У нас армия — народная, она живет теми же мыслями, идеями и стремлениями, как и весь советский народ. Наша армия не только охраняет родину, она участвует в строительстве социализма, она тесно связана со всем советским народом, горячо любима им.

Участие Красной армии в выборах в советы трудящихся еще больше увеличивает связь армии с наро-

дом. Этой связи, как чорт лапана, бояться допустить у себя капиталисты. Но эту связь особо приветствует советская власть, за эту связь борется коммунистическая партия, ибо эта связь служит делу обороны страны.

Статья шестая Положения на основании 141-й статьи Конституции определяет, что кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам. Выставление кандидатов по избирательным округам имеет большое значение. Такая система выборов дает гарантию, что в Верховный Совет будут избраны люди, персонально известные своей политической, общественной и производственной работой избирателям округа, где они будут выставлены.

О списках избирателей

Составление списков избирателей возлагается в городах на городские советы, в городах с районным делением — на районные советы, в селах — на сельские советы.

Это — громадная и ответственная работа. Заботливые советы уже сейчас ведут работу по составлению списков.

Составление списков — работа техническая, но можно с уверенностью сказать, что качество этих списков будет характеризовать состояние, работоспособность и культурность советского аппарата, советских кадров.

В списки избирателей включаются все граждане, имеющие избирательное право и проживающие (постоянно или временно) к моменту составления списков на территории данного совета, достигшие ко дню выборов 18 лет (ст. 8).

В подавляющем большинстве на территории каждого сельского совета будет по несколько избирательных участков, а в больших городах их будет до сотни, следовательно, прежде чем приступать к составлению списков избирателей, придется предварительно наметить и территорию, хотя бы приблизительно, избирательных участков.

Местные советы уже сейчас, не теряя времени, должны решить для себя, каким путем они ознакомят население со списком избирателей и как будет обеспечена возможность про-

верки со стороны избирателей правильности внесения их в списки.

Статья 15 Положения дает право избирателям при перемене места своего пребывания со дня оглашения списков до дня выборов голосовать по месту нового пребывания. Но в этом случае они должны заявить совету о своем отъезде, чтобы их могли отметить в списке избирателей, как выбывших, затем они должны взять с собой от совета, где они раньше жили, удостоверения на право голосования в другом месте. Это удостоверение дает избирателю право включения его в избирательный список по новому месту жительства (пребыванию), где он будет голосовать наравне со всеми гражданами. Принимая во внимание подвижность нашего населения, советам, в особенности городским, надо быть готовыми к удовлетворению этих требований избирателей. А в таких центрах, как Москва, Ленинград, Киев и т. д. очевидно, придется районным советам создать особые аппараты по выполнению этих работ.

Заявление о неправильности в списке избирателей подается в совет депутатов трудящихся, опубликовавший списки (ст. 16). При несогласии с решением совета заявитель может подать жалобу в народный суд, решение которого окончательное.

(Продолж. см. на 2 стр.)

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СОЮЗА ССР И ЗАДАЧИ СОВЕТОВ

(ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Об избирательных округах по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей

Избирательный округ по выборам в Совет Союза составляется по принципу: 300 000 населения на округ (ст. 21). Каждый избирательный округ посылает одного депутата. Сейчас развернулась работа на местах и в центре по организации избирательных округов. Избирательные округа по выборам в Совет Союза намечаются в пределах территориальных границ краев, союзных, автономных республик и областей, причем, как правило, административные районы будут входить в округ целыми.

Практика показала, что не во всех округах будет точно по 300 000 населения, но эти отклонения от нормы при первой наметке оказались незначительными, они, как правило, не выходят из пределов 3—5%. Математическую точность при этом распределении населения по округам, разумеется, провести и невозможно: ведь каждый день происходит прирост и убыль населения, которые могут быть учтены только по следующим учетам.

Центр избирательного округа должен быть связан путями сообщения с участками, входящими в этот округ, чтобы избиратели и члены участковой избирательной комиссии могли сравнительно легко добраться в окружную избирательную комиссию. Затем нужна, если не телефонная, то во всяком случае телеграфная связь избирательных участков с окружной избирательной комиссией. Желательно, чтобы окружной центр располагал солидной культурной базой и типографией, могущей обслужить выборы в округе. Вообще выбор окружного центра и приписка к нему тех или иных районов требуют большой вдумчивости и знания не только географии, но и средств связи, путей сообщения и пр.

Несколько иначе будут организованы округа по выборам в Совет Национальностей. Избирательный округ по выборам в Совет Национальностей составляется по принципу: 25 округов по каждой союзной республике, 11 округов по каждой автономной республике, 5 округов по каждой автономной области и один избирательный округ в каждом национальном округе.

Каждый округ по выборам в Совет Национальностей избирает одного депутата.

При образовании округов по выборам в Совет Национальностей мы будем иметь большую разницу по численности населения в этих округах. Это потому, что население каждой союзной республики совсем не входит в нее автономными республиками и областями делится на 25 округов. Количество же населения в союзных республиках неодинаково, поэтому и число населения в округах по выборам в Совет Национальностей неодинаково. То же самое получается и при делении каждой автономной республики на 11 округов, каждой автономной области на 5 округов. На основании ст. 35 Конституции СССР, каждая из автономных республик будет иметь по одиннадцати округов по выборам в Совет Национальностей. Значит, избиратели этих республик при голосовании будут иметь три избирательных бюллетеня, три списка кандидатов в Верховный Совет.

Один в Совет Союза от 300 000 населения, один в Совет Национальностей (от РСФСР) и один в Совет Национальностей от своей автономной республики.

Избиратели, проживающие в краях и областях (за исключением автономных республик, национальных областей и округов) РСФСР, например, в Московской, Воронежской областях, в гг. Ленинграде, Москве, Ростове и т. д., будут иметь два избирательных бюллетеня. Избиратели в Украине также будут иметь два бюллетеня, а избиратели Молдавской АССР будут иметь три избирательных бюллетеня. Таким образом, на основании ст. 22 Положения о выборах все, даже самые небольшие по численности народы СССР будут иметь своих представителей в Верховный Совет СССР.

Это и есть осуществление на практике национальной политики Ленина—Сталина.

Образование избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей производится Президиумом Верховного Совета СССР (ст. 28) и список округов опубликовывается одновременно с установлением дня выборов (ст. 24).

Об избирательных участках

Для приема и подсчета голосов избирательные округа делятся на избирательные участки, они являются общими для выборов в Совет Союза и Совет Национальностей.

Образование их в городах производится городскими советами, а в городах с районным делением—районными советами и в сельских местностях—районными советами (ст. 25 и 26).

Часто задают вопрос: каким образом один избирательный участок в день выборов может обслужить например, в Дагестанской автономной республике, три избирательных округа: в Совет Союза, в Совет Национальностей по РСФСР и по Дагестанской автономной республике. Я должен к этому добавить, что в большом по численности населения участке, вероятно будет один избирательный ящик.

Избирательный участок является единственным пунктом для приема бюллетеней, а подсчет голосов по всем бюллетеням и передача итогов голосования соответствующим окружным избирательным комиссиям—дело участковой избирательной комиссии.

Территория сельсовета с числом жителей до 2 тысяч человек, как правило, составляет один избирательный участок. В станицах, деревнях, селах о населением от 500 до 2 тысяч организуется отдельный участок. А в северных и восточных районах, где преобладают мелкие поселения, допускается организация участков с количеством не менее ста жителей.

Об избирательных комиссиях

Центральная избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет СССР составляется из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждается Президиумом Верховного Совета СССР одновременно с опубликованием дня выборов (ст. 34).

По тому же принципу создаются избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей в каждой союзной и автономной республике, автономной области и национальном округе. Утверждаются они президиумами верховных советов республик и советами депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов. Они наблюдают за неуклонным исполнением в ходе выборов Положения о выборах в Верховный Совет СССР, рассматривают жалобы на

Города и сельские поселения, имеющие свыше двух тысяч населения, делятся на избирательные участки из расчета один избирательный участок на 1500—2500 человек населения. Судя с количеством не менее 50 избирателей, находящихся в плавании, могут составить отдельный избирательный участок.

При больницах, родильных домах, домах инвалидов, санаториях с количеством избирателей не менее 50 создаются отдельные избирательные участки.

Избирательные участки организуются не позднее чем за 45 дней до выборов.

Работа по организации избирательных округов сейчас идет по всему Союзу, можно сказать уже произведена довольно большая предварительная к этому подготовка, но организация избирательных участков еще нигде не начата. Необходимо к этому приступить, и приступить как можно скорее. Положение о выборах дает ясные указания, как это надо делать. Надо торопиться еще и потому, что списки избирателей составляются по избирательным участкам. Без предварительной наметки избирательного участка нельзя приступить к составлению списка избирателей. При этом местные советы будут иметь дело не только с территорией участка; им надо подумать и о помещении, которое может быть использовано во время выборов. Одним словом, практической работы будет много, и где ее раньше начнут, там, несомненно, будет лучше подготовлены в выборах.

неправильные действия избирательных комиссий и выносят по ним окончательные решения.

Окружные избирательные комиссии по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и восьми членов. При чем окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Союза утверждается крайними и областными комитетами депутатов трудящихся в республиках, где есть краевое или областное деление, и верховными комитетами, где такового деления нет. Избирательные ок-

ружные комиссии по выборам в Совет Национальностей утверждаются Верховными советами республик и советами депутатов трудящихся автономных областей.

Окружные избирательные комиссии регистрируют выставленных кандидатов в Совет Союза и Совет Национальностей, снабжают участковые комиссии избирательными бюллетенями, производят подсчет голосов и выдают избранному депутату удостоверение об избрании.

Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии, помимо этого, наблюдают за своевременной организацией избирательных участков советами и исполкомами и своевременным составлением и доведением до всеобщего сведения списков избирателей, рассылают по участкам избирательные конверты.

Участковые избирательные комиссии организуются по принципу вышестоящих избирательных комиссий и утверждаются в городах городскими советами, в городах с районным делением районными советами, в сельских местностях районными советами—не позднее чем за 40 дней до выборов. Участковая комиссия производит по избирательному участку прием избирательных бюллетеней, подсчет голосов по каждому кандидату в депутаты Совета Союза и Совета Национальностей. По окончании голосования и подсчета—дело производится по выборам передает в окружную по выборам в Совет Союза и в окружную по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии.

На участковую избирательную комиссию возложено проведение голосования избирателей. Она, так сказать, лицом к лицу сталкивается непосредственно с массами избирателей, и поэтому на ее организацию и личный подбор общественными организациями и обществами трудящихся должно быть обращено особое внимание. Во всяком случае в этой комиссии должны быть люди, авторитетные для избирателей. Такое голосование происходит впервые, и нужно его провести максимально организованно, что в очень большой степени будет зависеть от умелого руководства участковой комиссией, от точного исполнения закона о выборах.

(Окончание статьи М. И. Калинина «Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов» читайте в след. №-ре газеты «Раучук»)