

Ф_н $\frac{\sqrt{v}}{14}$

Та . 5 . 1 . 27

ЦѢНА 10 КОП.



1917

ПРОГРАММА ПАРТІИ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ

(Конституціонно-Демократической). *)

1. Основные права гражданъ.

1. Все русскіе граждане, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ поляковъ, евреевъ и всѣхъ безъ исключенія другихъ отдѣльныхъ группъ населенія должны быть отмѣнены.

2. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдуемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія не допускаются. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій свободно, если только совершаемыя при этомъ дѣйствія не заключаютъ въ себѣ какихъ либо общихъ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами. Православная церковь и другія исповѣданія должны быть освобождены отъ государственной опеки.

3. Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати или инымъ способомъ. Цензура, какъ общая, такъ и специальная, какъ бы она ни называлась, упраздняется и не можетъ быть возстановлена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устного и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

4. Всемъ русскимъ гражданамъ предоставляется право устраивать публичныя собранія какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ, для обсужденія всякаго рода вопросовъ.

5. Все русскіе граждане имѣютъ право составлять союзы и общества, не испрашивая на то разрѣшенія.

6. Право петицій предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

7. Личность и жилище каждого должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ и вскрытіе частной переписки допускаются только въ случаяхъ, установленныхъ за-

кономъ, и не иначе, какъ по постановленію суда. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24 часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ государства не позднее, какъ въ теченіе 3 сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержаніе, произведенное безъ достаточнаго основанія или продолженное сверхъ законнаго срока даетъ право пострадавшему на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

8. Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона—судебной властью и установленнымъ закономъ судомъ. Никакіе чрезвычайныя суды не допускаются.

9. Каждый гражданинъ пользуется свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Все вышеозначенныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійскаго государства и обезпечены судебной защитой.

11. Основной законъ Россіи долженъ гарантировать всемъ населяющимъ государство народностямъ помимо полной гражданской и политической равноправности всѣхъ гражданъ, право свободнаго культурнаго самоопредѣленія, какъ-то: полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ публичной жизни, свободу основанія и содержанія учебныхъ заведеній и всякаго рода собраній, союзовъ и учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности.

12. Русскій языкъ долженъ быть языкомъ центральныхъ учреждений, арміи и флота. Употребленіе наряду съ общегосударственнымъ мѣстныхъ языковъ въ государственныхъ и общественныхъ установленіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государства или органовъ самоуправленія, регулируется общими и мѣстными законами, а въ предѣлахъ ихъ—самими установленіями. Населенію каждой мѣстности должно быть обезпечено полученіе начальнаго, а по возможности, и дальнѣйшаго образованія на родномъ языкѣ.

*) Принята на учредительномъ съѣздѣ 18 октября 1905 г.; измѣненія внесены на второмъ съѣздѣ 5 января 1906 г. и на седьмомъ съѣздѣ 25 марта 1917 года.

II. Государственный строй.

13. Россия должна быть демократической парламентарной республикой. Законодательная власть должна принадлежать народному представительству.

Во главе исполнительной власти должен стоять президент республики, избираемый на определенный срок, народным представительством и управляющий через посредство ответственного перед народным представительством министерства.

14. Народные представители избираются всеобщим, равным, прямою и тайною подачей голосов, без различия вероисповедания, национальности и пола.

Партия допускает в своей среде различие мнений по вопросу об организации народного представительства в виде одной или двух палат, из которых вторая палата должна состоять из представителей от органов местного самоуправления, реорганизованных на началах всеобщего голосования и распространенных на всю Россию.

15. Законодательная власть осуществляется народным представительством. Народное представительство устанавливает также государственную роспись доходов и расходов и контролирует законность и целесообразность действий высшей и низшей администрации.

16. Ни одно постановление, распоряжение, указ, приказ и тому подобный акт, не основанный на постановлении народного представительства, как бы он ни назывался и от кого бы ни исходил, не может иметь силы закона.

17. Государственная роспись, в которую должны быть вносимы все доходы и расходы государства, устанавливается не более, как на один год, законодательным порядком. Никакие налоги, пошлины и сборы в пользу государства, равно и государственные займы не могут быть устанавливаемы иначе, как в законодательном порядке.

18. Членам собрания народных представителей принадлежит право законодательной инициативы.

19. Министры ответственны перед собранием народных представителей, членам которого принадлежит право запроса и интерpellации.

III. Местное самоуправление и автономия.

20. Местное самоуправление должно быть распространено на все Российское государство.

21. Представительство в органах местного самоуправления, приближенное к населению путем учреждения мелких са-

моуправляющихся единиц, должно быть основано на всеобщем, равном, прямом и закрытом голосовании без различия пола, вероисповедания и национальностей, причем собрания высших самоуправляющихся союзов могут быть образованы путем избрания собраниями низших таких же союзов. Губернским земствам должно быть предоставлено право вступать во временные и постоянные союзы между собою.

22. Круг ведомства органов местного самоуправления должен простирается на всю область местного управления, включая полицию безопасности и благочиния и за исключением лишь тех отраслей управления, которые в условиях современной государственной жизни необходимо должны быть сосредоточены в руках центральной власти, с представлением в пользу органов местного самоуправления части средств, поступающих в настоящее время в государственный бюджет.

23. Деятельность местных представителей центральной власти должна сводиться к надзору за законностью деятельности органов местного самоуправления, причем окончательное решение по возникающим в этом отношении спорам и сомнениям должно принадлежать судебным учреждениям.

24. После установления прав гражданской свободы и правильного представительства с конституционными правами для всего Российского государства должен быть открыт правомбрный путь в порядке общегосударственного законодательства для установления местной автономии и областных представительных собраний, обладающих правом участия в осуществлении законодательной власти по известным предметам, соответственно потребности населения.

§ 25 касался автономного устройства Польши, за которою ныне признано право на самостоятельное государственное существование.

26. Финляндия. Конституция Финляндии, обеспечивающая ей особенное государственное положение, должна быть всецело восстановлена. Всякия дальнейшая мбрпрятія, общія России и Финляндии, должны быть впредь дбломъ соглашения между законодательными органами России и Финляндии.

IV. Судъ.

27. Все отступления от начал судебных уставов 20 ноября 1864 года, устанавливающих отделение судебной власти от административной, несмбрность, независимость и гласность суда и равенство всех перед судом, как внесенныя позднбйшими новеллами, так и допущенныя при самом составлении

уставовъ, упраздняются. Въ этихъ видахъ прежде всего: а) не подлежит никакимъ ограничениямъ правило о томъ, что никто не можетъ быть подвергнутъ наказанію безъ вошедшаго въ силу приговора компетентнаго суда; б) всякое вмбрательство министра юстиціи въ назначеніе на судебскія должности или перембрщеніе судей, а тбмъ болбе въ производство судебныхъ дблъ, устраняется; судьи награды не получаютъ; в) ответственность должностныхъ лицъ опредбляется на общемъ основаніи; д) компетенція суда присяжныхъ опредбляется исключительно тяжестью наказанія, назначеннаго въ законб безотносительно къ роду дблъ, причемъ, однако, этой компетенціи во всякомъ случаб подлежатъ все преступленія государственныя и противъ законовъ о печати. Судъ съ сословными представителями упраздняется. Компетенціи выборнаго мирового суда подчиняются и дбла волостной юстиціи. Волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняются. Требованіе имущественнаго ценза какъ для замбрченія должности мирового судьи, такъ и для отправления обязанностей присяжнаго засбдателя отмбрняется; е) возстановляется принципъ единства кассационнаго суда; ф) адвокатура организуется на началахъ истиннаго самоуправления.

28. Независимо отъ этого въ осуществленіи наиболб назрбвшихъ и безспорныхъ требованій уголовной политики и процесса: а) смертная казнь отмбрняется, безусловно, навсегда; б) вводится условное осужденіе; в) устанавливается защита на предварительномъ слбдствіи; д) въ обрядъ преданія суду вводится состязательное начало.

29. Ближайшей задачей является полный пересмотръ уголовного уложенія; отмбрна постановленій, противорбчащихъ началамъ политической свободы, и переработка проекта гражданскаго уложенія.

V. Финансовая и экономическая политика.

30. Пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета въ цбляхъ уничтоженія непродовольственныхъ по своему назначенію или своимъ размбрамъ расходовъ и соответственнаго увеличенія затратъ государства на действительныя нужды народа.

31. Отмбрна выкупныхъ платежей.

32. Развитие прямого обложенія на счетъ косвеннаго; общее пониженіе косвеннаго обложенія и постепенная отмбрна косвенныхъ налоговъ на предметы потребленія народныхъ массъ.

33. Реформа прямыхъ налоговъ на основб прогрессивнаго подоходнаго и имущественнаго обложенія; введеніе прогрессивнаго налога на наследство.

34. Соответствующее положеніе отдбльныхъ производствъ пониженіе таможен-

ныхъ пошлинъ въ видахъ удешевленія предметовъ народнаго потребленія и технического подъема промышленности и земледблія.

35. Обращеніе средствъ сберегательныхъ кассъ на развитіе мелкаго кредита.

VI. Аграрное законодательство

36. Увеличеніе площади землепользованія населенія, обрабатывающаго землю личнымъ трудомъ, какъ-то безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и другихъ разрядовъ мелкихъ хозяевъ-земледблцевъ, государственными, удбльными кабинетскими и монастырскими землями, а также путемъ отчужденія для той же цбли за счетъ государства, въ потребныхъ размбрахъ, частно-владбльческихъ земель съ вознагражденіемъ нынбшнихъ владблцевъ по справедливой (не рыночной) оцбнкб.

Примбчаніе: Цбна земли опредбляется по нормальной для данной мбрности доходности, при условіи самостоятельнаго веденія хозяйства, не принимая во вниманіе арендныхъ цбнъ, созданныхъ земельной нуждой.

37. Отчуждаемыя земли поступаютъ въ государственный земельный фондъ. Начала, на которыхъ земли этого фонда подлежатъ передачб нуждающемуся въ нихъ населенію (владбніе или пользованіе личное или общинное и т. д.), должны быть установлены сообразно съ особенностями землевладбнія и землепользованія въ различныхъ областяхъ Россіи.

38. Широкая организациа государственной помощи для переселенія, разселенія и устройства хозяйственнаго быта крестьянъ. Реорганизациа межевого дбла, окончаніе размежеванія и другія мбры для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства.

39. Упорядоченіе закономъ арендныхъ отношеній путемъ обезпеченія права возобновленія аренды, права арендатора, въ случаб передачи аренды, на вознагражденіе за произведенныя, но не использованныя къ сроку затраты на улучшенія, и учрежденія примирительныхъ камеръ для регулированія арендной платы и для разбора споровъ и несогласій между арендаторами и землевладбльцами. Открытіе законнаго пути въ судебномъ порядкб для пониженія непомбрно высокихъ арендныхъ цбнъ и уничтоженія носящихъ кабальный характеръ сбллокъ въ области земельныхъ отношеній.

40. Отмбрна дбствующихъ правилъ о наймб сельскихъ рабочихъ и распространеніе рабочаго законодательства на земледбльческихъ рабочихъ, примбрительно къ техническимъ особенностямъ земледблія. Учрежденіе сельскохозяйственной инспек-

ці для нагляденія за правильнимъ примѣненіемъ законодавства по охранѣ труда въ этой области и введеніе уголовной отвѣтственности сельскихъ хозяевъ за нарушение ими законодательныхъ нормъ по охранѣ труда.

VII. Рабочее законодательство.

41. Свобода рабочихъ союзовъ и собраній.

42. Право стачекъ. Наказуемость правонарушеній, совершаемыхъ во время или по поводу стачекъ, опредѣляется на общемъ основаніи и ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть увеличиваема.

43. Распространеніе рабочаго законодательства и независимой инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда; участіе выборныхъ отъ рабочихъ въ надзорѣ инспекціи за исполненіемъ законовъ, охраняющихъ интересы трудящихся.

44. Введеніе законодательнымъ путемъ восьмичасоваго рабочаго дня. Немедленное осуществленіе этой нормы всюду, гдѣ она въ данное время возможна, и постепенное ея введеніе въ остальныхъ производствахъ. Запрещеніе ночныхъ и сверхурочныхъ работъ, кромѣ технически и общественно-необходимыхъ.

45. Развѣтленіе охраны труда женщинъ и дѣтей и установленіе особыхъ мѣръ охраны труда мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

46. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей труда и капитала для нормировки всѣхъ отношеній найма, не урегулированныхъ рабочимъ законодательствомъ, и разбора споровъ и несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями.

47. Обязательное при посредствѣ государства страхованіе отъ болѣзни (въ теченіе опредѣленнаго срока), несчастныхъ случаевъ и профессиональныхъ заболѣваній, съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей.

48. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ.

49. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

VIII. По вопросамъ просвѣщенія.

Народное просвѣщеніе должно быть организовано на началахъ свободы, демократизаціи и децентрализаціи его, понимая подъ этимъ осуществленіе слѣдующихъ началъ:

50. Свобода частной и общественной инициативы въ открытіи и организаціи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ области виѣшкольнаго просвѣщенія; свобода преподаванія.

51. Уничтоженіе всѣхъ стѣсненій къ поступленію въ школу, связанныхъ съ поломъ, происхожденіемъ и религіей.

52. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей.

53. Полная автономія и свобода преподаванія въ университетахъ и другихъ высшихъ школахъ. Увеличеніе ихъ числа. Уменьшенія платы за слушаніе лекцій. Организація просвѣдательной работы высшей школы для широкихъ круговъ населенія. Свободная организація студенчества.

54. Количество среднихъ учебныхъ заведеній должно быть увеличено соотвѣтственно общественной потребности; плата въ нихъ должна быть понижена. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ постановкѣ учебно-воспитательнаго дѣла.

55. Введеніе всеобщаго, бесплатнаго и обязательнаго обученія въ начальной школѣ. Передача начальнаго образованія въ завѣдываніе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Организація органами самоуправления матеріальной помощи нуждающимся учащимся.

56. Устройство органами мѣстнаго самоуправления образовательныхъ учреждений для взрослога населенія, элементарныхъ школъ для взрослыхъ, народныхъ библиотекъ, народныхъ университетовъ.

Развѣтленіе профессиональнаго образованія.

30 Марта 1917 г.