

Профессиональные союзы и Рабоче-Крестьянская Инспекция.

(Тезисы доклада тов. Лутовинова).

I.

1. Пролетарская революция, уничтожив старый буржуазный строй, разрушив до основания буржуазно-демократический аппарат, не устранила с поля деятельности старых чиновников-бюрократов. По мере укрепления Советской власти и с потерей всякой надежды на восстановление уничтоженного строя чуждые социалистическому строительству элементы старой бюрократии все больше и больше проливаются во все советские государственные учреждения, засоряя их.

2. Входя в советские учреждения, они приносят с собой и свои старые буржуазные методы управления государством, отчего наши и без того громоздкие аппараты стали нагромождаться и вновь возникают никому не нужные учреждения и организации, порождающие бюрократизм и волокиту.

3. С расширением хозяйственно-экономических и административных задач, ставших в данный момент перед Республикой это явление приобретает особенно острый злободневный характер. Поэтому самая решительная борьба с ними должна стать одной из очередных, боевых задач рабочего класса, через органы Рабоче-Крестьянской Инспекции.

4. Но Рабоче-Крестьянская Инспекция сможет осуществить свои задачи лишь при условии полной реорганизации самого аппарата Р.-К. И.

5. Коренная реорганизация Р.-К. И. возможна лишь при условии вовлечения широких масс рабочих, объединенных союзами, как в различные органы управления административно-хозяйственной жизни, так и в органы Рабоче-Крестьянской Инспекции.

6. Положение В. Ц. И. К. от 7-го февраля 1920 г. о Рабоче-Крестьянской Инспекции предоставило самые широкие возможности всем трудящимся в деле контроля и изучения сложнейшего государственного аппарата. Эти возможности и должны быть использованы профсоюзами, как в центре, так и на местах.

7. Считая привлечение специалистов к работе РКИ мерой целесообразной и необходимой, Конференция полагает, что роль их в текущей работе Инспекции должна быть технически-вспомогательной, а ни в коем случае не руководящей, что имеет место в Народном Комиссариате Раб.-Крестьянской Инспекции.

8. Практические задачи в данный момент всех организаций профсоюзов в направлении реорганизации РКИ заключается в том, чтобы немедленно провести планомерную мобилизацию своих сил, развить соответствующим образом пропаганду и агитацию в широких массах рабочих, разъясняя значение Рабоче-Крестьянской

Инспекции и необходимость участия профсоюзов в ней.

9. Эта мобилизация должна быть проделана по двум направлениям: с одной стороны, выделением квалифицированных работников профсоюзов для занятия ответственных постов в органах РКИ, и, с другой — мобилизация рядовых членов союзов на контрольную работу РКИ.

10. Профсоюзы в лице своих объединений должны участвовать периодически в разрешении важнейших вопросов в органах РКИ, и, как правило, все важнейшие посты в отделах РКИ, ведущих контроль и инспектирование производственно-хозяйственной деятельности должны замещаться из кандидатов профсоюзов.

11. При этом центр тяжести в деятельности РКИ должен быть перенесен из области формально-финансовой отчетности в область промышленно-производственного контроля над центральными, местными хозяйственными органами страны.

В соответствии с этим систематический и действительный пролетарский контроль над производством, административно-хозяйственными органами, тарифной практикой и борьба с злоупотреблениями в этой области станут успешнее лишь в том случае, если в этих целях профсоюзы выделят особые органы производственно-тарифного контроля, работающего под их руководством, организационно и практически связывающие самостоятельность органов на местах с РКИ, получая от нее все права государственной инспекции.

12. ВЦСПС, как руководящий орган всего российского профессионального движения, должен объединить в себе всю работу производственных объединений в органах РКИ и стать регулятором во взаимоотношениях между союзами и НКРКИ.

13. Для того, чтобы профсоюзы были гарантированы в том, что их силы используются целесообразно, профсоюзы должны участвовать в их распределении и не терять связи с посланными в органы РКИ своими работниками, тщательно контролируя их деятельность.

II.

Для практического вовлечения рабочих в контроль и инспектирование всего государственного аппарата профсоюзы должны в своей работе руководиться следующими положениями.

14. Каждое отделение союзов обязано (в тех случаях, где выборы в РКИ еще не произведены) немедленно приступить к организации во всех предприятиях своего района выборов членов РКИ.

15. При намечении кандидатов в качестве работников необходимо требовать, чтобы за каждым из них считалось не менее трех месяцев практической союзной работы в составе управления, фабричных

завкомов, контрольных комиссий или других советских органов, соприкасающихся с народным хозяйством.

16. Выбранные в предприятиях и утвержденные союзом члены РКИ переходят в местные отделы РКИ, распоряжения и инструкции которых для них обязательны.

17. Выбранные члены РКИ сохраняют связь с пославшими их организациями путем периодических докладов на собраниях профсоюза, на фабриках, заводах перед избравшими рабочими.

18. Губпрофсоветы производят разверстку количества рабочих, подлежащих выделению в РКИ, установленного совместно с Губинспекцией, по отдельным Губсоюзам, а последние — по предприятиям.

19. Губпрофсоветы следят за тем, чтобы выбранные в РКИ рабочие поступали бы в ее распоряжение по мере надобности, до какого времени рабочие продолжают работать в предприятиях.

20. Союзные представители РКИ действуют на общих основаниях законов Республики, а также инструкций и предписаний центрального органа РКИ и подчиняются всем постановлениям РКИ.

21. Профсоюзы могут отзывать делегированного им контролера и просить об его замене другим выбранным лицом с доведением до сведения РКИ.

22. Профсоюзы должны получать от РКИ общие отчеты о деятельности производственного контроля и все необходимые им материалы.

23. Профсоюзы должны вводить, как правило, регулярные отчеты органов РКИ перед различными органами профсоюза и перед широкими массами членов союза.

24. Необходимо организовать периодические совместные заседания президиума ВЦСПС и коллегии РКИ, а также Губпрофсоветов и Губотделов РКИ.

25. Следует вводить отчеты коллегий РКИ на пленуме ВЦСПС, а также Губотделов РКИ на пленумах Губпрофсоветов.

26. В случае массовых обследований и ревизий ВЦСПС, ЦК профсоюзов и их местные органы принимают активное участие и оказывают максимальное содействие в организации таких массовых ревизий, союзы принимают также активное участие в устройстве «Недели Инспекции», привлекая к этим работам возможно большее количество рабочих данной местности.

27. В связи с осуществлением всех этих мероприятий все положения и циркуляры Наркома РКИ, сохраняющие старую руководящую роль чиновничества Госкона в нем, и мешающие тем самым действительному превращению Инспекции в рабочую и крестьянскую, должны быть отменены.